

	Unione Comuni Garfagnana SERVIZIO SVILUPPO ECONOMICO E S.U.A.P. UFFICIO SPECIALE GESTIONE PROGETTO GARFAGNANAGREENLAND
---	--

Determinazione N. generale **284** del **15/04/2025**

OGGETTO PIANO NAZIONALE DI RIPRESA E RESILENZA MISSIONE 2 COMPONENTE 1 INVESTIMENTO 3.2 GREEN COMMUNITIES PROGETTO GARFAGNANA GREENLAND STRATEGIE PER UNA COMUNITA' LOCALE SOSTENIBILE AMBITO E INTERVENTO E INTERVENTO E.2.2 - 2 INTERVENTO PILOTA RIGUGIO IN ALTA QUOTA - CUP I79F2202301006 DETERMINAZIONE A CONTRARRE PER L'AFFIDAMENTO DIRETTO, AI SENSI DELL'ART. 50 COMMA 1 LETT. A DEL D.LGS. 36/2023, DEI LAVORI DI EFFICIENTAMENTO ENERGETICO RIFUGIO ORTO DI DONNA- COMUNE DI MINUCCIANO.

Determinazione n. 284 del 15/04/2025



Unione Comuni Garfagnana

Provincia di Lucca

SERVIZIO SVILUPPO ECONOMICO E S.U.A.P.
UFFICIO SPECIALE GESTIONE PROGETTO GARFAGNANAGREENLAND

OGGETTO: PIANO NAZIONALE DI RIPRESA E RESILIENZA MISSIONE 2 COMPONENTE 1 INVESTIMENTO 3.2 GREEN COMMUNITIES PROGETTO GARFAGNANA GREENLAND STRATEGIE PER UNA COMUNITÀ LOCALE SOSTENIBILE AMBITO E INTERVENTO E INTERVENTO E.2.2 - 2 INTERVENTO PILOTA RIGUGLIO IN ALTA QUOTA - CUP I79F2202301006 DETERMINAZIONE A CONTRARRE PER L'AFFIDAMENTO DIRETTO, AI SENSI DELL'ART. 50 COMMA 1 LETT. A DEL D.LGS. 36/2023, DEI LAVORI DI EFFICIENTAMENTO ENERGETICO RIFUGIO ORTO DI DONNA- COMUNE DI MINUCCIANO.

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

PREMESSO che:

- il Presidente con provvedimento n° 22382 del 31/12/2024 ha nominato il sottoscritto responsabile del Servizio SUAP e Sviluppo economico ai fini dell'adozione degli atti di cui all'art. 107, comma 3, D.lgs. 267/2000 e s.m.i;
- con deliberazione di Consiglio n° 42 del 16/12/2024, resa immediatamente esecutiva, è stata approvata la nota di aggiornamento al DUP 2025/2027;
- con deliberazione di Consiglio n° 43 del 16/12/2024, resa immediatamente esecutiva, è stato approvato il Bilancio di Previsione 2025/2027;
- con deliberazione di Giunta n° 170 del 16/12/2024, resa immediatamente esecutiva, è stato approvato il PIANO ESECUTIVO DI GESTIONE 2025/2027 con assegnazione delle dotazioni finanziarie ai responsabili di Servizio;

DATO ATTO CHE :

- in data 30/06/2022 era stato pubblicato, sul sito istituzionale del Dipartimento per gli affari regionali e le autonomie (DARA) della Presidenza del Consiglio dei Ministri, l'avviso pubblico per la presentazione di Proposte di intervento per la realizzazione di piani di sviluppo di Green Communities da finanziare nell'ambito del PNRR, Missione 2 – Rivoluzione verde e Transizione ecologica, Componente 1 – Economia circolare e agricoltura sostenibile (M2C1), Investimento 3.2 Green Communities, finanziato dall'Unione Europea – Next Generation EU;
- l'avviso era finalizzato a promuovere lo sviluppo delle Green Communities, in attuazione della omonima strategia nazionale delle Green Communities di cui all'art. 72 della Legge 221/2015, comunità locali, tra loro coordinate e/o associate, che intendono sfruttare in modo equilibrato le risorse principali di cui dispongono e che saranno finanziate nella realizzazione di piani di sviluppo sostenibili dal punto di vista energetico, ambientale, economico e sociale;

RICHIAMATA:

- la deliberazione di giunta n. 77 del 28/07/2022 con la quale si dava indirizzo al Servizio SUAP e Sviluppo Economico di coordinare la presentazione di un progetto nell'ambito dell'avviso pubblico per la presentazione di Proposte di intervento per la realizzazione di piani di sviluppo di Green Communities

Determinazione n. 284 del 15/04/2025

da finanziare nell'ambito del PNRR, Missione 2 – Rivoluzione verde e Transizione ecologica, Componente 1 – Economia circolare e agricoltura sostenibile (M2C1), Investimento 3.2 Green Communities, finanziato dall'Unione Europea – Next Generation EU;

- la proposta di progetto, approvata con deliberazione di Giunta Unione Comuni n° 82 dell' 08.08.2022, denominata **"Progetto Garfagnanagreenland – Strategie per una comunità locale sostenibile"**, che configura un progetto strategico e integrato di sviluppo del territorio nell'ottica della sostenibilità, del rispetto dell'ambiente e dell'efficientamento energetico e che interviene su 6 ambiti tematici interconnessi: gestione integrata e certificata del patrimonio agro-forestale, gestione integrata e certificata delle risorse idriche, gestione sostenibile del patrimonio edilizio e delle infrastrutture di montagna, efficienza energetica, integrazione dei servizi di mobilità, sviluppo di un modello di azienda agricola sostenibile e energeticamente indipendente.

PRESO ATTO che:

- la Presidenza del Consiglio dei Ministri - Dipartimento per gli affari regionali e le autonomie – Nucleo PNRR STATO/REGIONI, in data 28.09.2022, ha approvato la graduatoria di merito complessiva delle proposte ammesse a valutazione e a finanziamento di cui all'avviso pubblico del 30.06.2022 a valere sul PNRR, Missione 2, rivoluzione verde e transizione ecologica, Componente 1 – Economia circolare e agricoltura sostenibile (M2C1), investimento 3.2 Green Communities, finanziato dall'Unione Europea – Next Generation EU;
- l'intervento presentato dall'Unione Comuni Garfagnana, approvato con Delibera G.U. n° 82/2022, denominato **"PROGETTO GARFAGNANAGREENLAND – STRATEGIE PER UNA COMUNITA' LOCALE SOSTENIBILE"**, è risultato in graduatoria ammesso a finanziamento parziale;
- la Giunta dell'Unione Comuni Garfagnana con atto deliberazione n° 92 del 03.10.2022, ha preso atto di tale graduatoria e dato indirizzo al Presidente dell'Unione Comuni Garfagnana di procedere, ai sensi dell'art. 2 del provvedimento adottato dal Direttore del Nucleo PNRR Stato Regioni, alla sottoscrizione della dichiarazione da redarre secondo il modello C allegato al suddetto atto, di accettazione del finanziamento parziale della proposta progettuale ed atto di impegno al mantenimento degli elementi essenziali della proposta progettuale per un importo complessivo di € 3.342.826,58 €
- in data 06.12.2022, in attinenza all'avviso pubblico pubblicato in data 30-06-2022 e relativo alla misura PNRR M2C1 inv.3.2 Green Communities, il Nucleo PNRR Stato – Regione del Dipartimento per gli Affari Regionali e le Autonomie della Presidenza del Consiglio dei Ministri ha richiesto la sottoscrizione di apposita Convenzione disciplinante i rapporti tra le Parti per la realizzazione della Green Community risultata vincitrice, nell'ambito del perseguimento degli obiettivi previsti dal PNRR, Missione 2 – Componente 1 – Investimento 3.2.
- in data 22.12.2022 è stata sottoscritta la Convenzione disciplinante i rapporti tra Nucleo PNRR Stato – Regione del Dipartimento per gli Affari Regionali e le Autonomie della Presidenza del Consiglio dei Ministri e l'Unione Comuni Garfagnana per la realizzazione della Green Community **"GARFAGNANA GREENLAND STRATEGIE PER UNA COMUNITA' LOCALE SOSTENIBILE"**

CONSIDERATO CHE gli obiettivi del progetto Garfagnanagreenland sono:

- dar vita ad una strategia di sviluppo integrata sui temi della salvaguardia dell'ambiente che faccia del territorio della Garfagnana un'area attrattiva per una nuova residenzialità e per lo sviluppo di attività economiche in grado di portare stabilmente sul territorio giovani, imprese, ricercatori e professionisti, e tutti coloro che operano a vario titolo sui temi della sostenibilità. Per realizzare questo obiettivo, Garfagnanagreenland promuove la transizione da una gestione della foresta strettamente economica ad una visione integrata nell'ottica della fornitura di servizi ecosistemici che partono dalla valorizzazione dei boschi come attività principale per poi attivare percorsi paralleli ed integrati di valorizzazione in chiave economica delle altre risorse fondamentali del territorio: l'acqua, la ferrovia, l'agricoltura, l'energia, le infrastrutture della montagna
- promuovere una visione che vede della foresta un elemento fondamentale del paesaggio, della struttura eco sistemica, dell'economia locale, di una nuova "attrattività" del territorio che può essere portato ad una transizione verso il futuro in una ottica integrata.

Determinazione n. 284 del 15/04/2025

- essere un centro riconosciuto di innovazione e di sviluppo di competenze sui servizi eco sistemici grazie ad una serie di iniziative concrete che si inseriscono in un percorso di continuità strategica e progettuale rispetto a numerose iniziative avviate sul territorio per combattere i rischi dell'invecchiamento e dello spopolamento.
- rispondere alle sfide delle aree interne con iniziative di sistema che saranno realizzate entro il 2026 nel rispetto delle tempistiche del Piano nazionale di ripresa e resilienza e nel rispetto della normativa in vigore in materia di NGEU.

ESAMINATO: il progetto, gli ambiti di attività ed il quadro complessivo dell'investimento ed in particolare, considerato che la Green Community GARFAGNANA GREENLAND interviene su 6 ambiti tematici tra di loro interconnessi che configurano un progetto strategico e complessivo di sviluppo del territorio nell'ottica della sostenibilità, del rispetto dell'ambiente e dell'efficienza.

DATO ATTO che gli ambiti di intervento, approvati con Deliberazione di Giunta n° 67 del 31/05/2023, sono i seguenti:

- A) Gestione integrata e certificata del patrimonio agro-forestale, anche tramite lo scambio dei crediti derivanti dalla cattura dell'anidride carbonica, la gestione della biodiversità e la certificazione della filiera del legno;
- B) Gestione integrata e certificata delle risorse idriche;
- E) Costruzione e gestione sostenibile del patrimonio edilizio e delle infrastrutture di una montagna moderna;
- F) Efficienza energetica e integrazione intelligente degli impianti e delle reti;
- H) Integrazione dei servizi di mobilità;
- I) Sviluppo di un modello di azienda agricola sostenibile che sia anche energeticamente indipendente attraverso la produzione e l'uso di energia da fonti rinnovabili nei settori elettrico, termico e dei trasporti.

RICHIAMATA altresì la Deliberazione di Giunta n° 58 del 15/04/2024 con la quale si approvava la rimodulazione delle spese di ogni singolo ambito del progetto Garfagnana Greenland, con riferimento alle varie tipologie di spesa nell'ambito dell'importo totale dei singoli CUP;

TENUTO CONTO CHE:

- in data 15/05/2024 con nota protocollo n. 8843 l'Ing. Federica Casanovi, tecnico incaricato nell'ambito del progetto GARFAGNANA GREENLAND STRATEGIE PER UNA COMUNITA' LOCALE SOSTENIBILE" Ambito E, ha presentato lo Studio di ricognizione e di fattibilità generale per la riqualificazione energetica dei rifugi per attività di escursionismo;
- lo studio ha individuato i rifugi presenti sul territorio dell'Unione dei Comuni della Garfagnana, analizzato ogni singola struttura di proprietà pubblica destinata ad uno scopo di ricettività legata all'escursionismo ed al turismo montano ed individuato, in base alle caratteristiche di ciascun edificio, quali possono essere gli interventi prioritari da attuare per riqualificare i rifugi all'interno di un'ottica di ecosostenibilità.
- con deliberazione di Giunta Unione Comuni n° 71 del 20.05.2024 è stato approvato lo studio di ricognizione e di fattibilità generale per la riqualificazione energetica dei rifugi per attività di escursionismo, con tutti gli elaborati conservati in atti, che ha individuato i 6 rifugi presenti sul territorio dell'Unione dei Comuni della Garfagnana sui quali sviluppare i P.F.T.E;

CONSIDERATO che con determinazione del Responsabile del Settore Sviluppo Economico n° 46 del 01.02.2024 è stato affidato al Raggruppamento temporaneo di progettisti (RTP) composto: Ingegnere Simonetti Paolo, Architetto Guidotti Fabrizio e Ingegnere Panelli Guido, l'incarico professionale di "redazione progetto di fattibilità tecnico-economica di 6 rifugi e progettazione esecutiva, nonché direzione lavori, contabilità, CRE, ape e coordinamento della sicurezza in fase di progettazione e di esecuzione di 3 rifugi indicati dallo studio di ricognizione "

POSTO CHE dall'analisi dello stato di fatto degli immobili segnalati dai comuni interessati, nonché dallo studio di ricognizione approvato è stato possibile:

- elaborare soluzioni di efficientamento energetico adeguate a seconda del caso considerato, rifacendosi agli spunti progettuali derivati dall'analisi delle Best Practice individuate.

Determinazione n. 284 del 15/04/2025

- individuare le strutture costituenti il patrimonio rifugistico del territorio per poterne analizzare le condizioni e le necessità, al fine di disporre delle basi per l'elaborazione di proposte di intervento di efficientamento energetico.
- identificare le casistiche che variano sia per tipologia costruttiva che per ubicazione, nonché per l'effettiva potenzialità di intervento.

CONSIDERATO ALTRESÌ che con deliberazione di Giunta dell'Unione n° 90 del 29/07/2024 è stata approvata la proposta progettuale presentata dal raggruppamento temporaneo costituito tra Ingegnere Simonetti Paolo, Architetto Guidotti Fabrizio, e Ingegnere Panelli Guido che, alla luce dell'identificazione dei 6 rifugi presenti sul territorio dell'Unione dei Comuni della Garfagnana sui quali sviluppare i P.F.T.E, ha individuato i tre interventi pilota, definiti interventi prioritari da attuare per riqualificare i rifugi all'interno di un'ottica di ecosostenibilità rappresentando tre differenti tipologie di rifugi che si riscontrano nel territorio della Garfagnana:

- Rifugio in contesto abitativo
- Rifugio in alta quota
- Rifugio raggiungibile con la viabilità pubblica

RICHIAMATI I SEGUENTI ATTI:

- Contratto sottoscritto tra l'Ing. Simonetti Paolo, il mandatario del raggruppamento temporaneo di progettisti (RTP), incaricato e l'Unione Comuni Garfagnana in data 09/02/2024;
- Convenzione approvata dal Consiglio dell'Unione Comuni Garfagnana in data 14.10.2024 con deliberazione n°34 e dal Comune di Minucciano con deliberazione di Consiglio Comunale n° 36 del 11/11/2024 per la gestione del progetto "GarfagnanaGreenland" al fine di garantire un'organizzazione unitaria e programmata nello svolgimento del progetto medesimo.

EVIDENZIATO CHE:

- con Deliberazione di Giunta Unione Comuni Garfagnana n° 142 del 28.11.2024 è stato approvato il progetto di fattibilità tecnica ed economica dell'intervento di "Efficientamento energetico Rifugio "ORTO DI DONNA"- Comune di Minucciano" dell'importo complessivo di € 141.642,00, acquisito in data 22.10.2024 protocollo n. 18558;
- il progetto esecutivo è stato sottoposto a procedura di VALIDAZIONE ai sensi degli art. 42 del D.Lgs. 36/2023 come risulta dal verbale di Validazione del progetto redatto in data 19.02.2025 e sottoscritta dal Responsabile Unico del Procedimento Geom. Poli Francesca
- con determinazione n° 155 del 03.03.2025 veniva approvato il progetto Esecutivo dei "LAVORI DI EFFICIENTAMENTO ENERGETICO RIFUGIO ORTO DI DONNA COMUNE DI MINUCCIANO" per l'importo complessivo di €. 141.642,00, così come redatto dall'Ing. Simonetti Paolo;

RICHIAMATA la Delibera di Giunta del Comune di Minucciano n° 22 del 24.02.2025 di:

- presa d'atto del progetto esecutivo relativo all'intervento di "PNRR-MISSIONE 2 COMPONENTE 1 INVESTIMENTO 3.2. GREEN COMMUNITIES "PROGETTO GARFAGNANA GREENLAND STRATEGIE PER UNA COMUNITA' LOCALE SOSTENIBILE" AMBITO E -INTERVENTO E.2.2 - LAVORI DI EFFICIENTAMENTO ENERGETICO RIFUGIO ORTO DI DONNA COMUNE DI MINUCCIANO;
- approvazione, ai fini autorizzativi ai sensi dell'art. 134, comma 3 della LR 65/2014, del progetto esecutivo relativo ai "LAVORI DI EFFICIENTAMENTO ENERGETICO RIFUGIO ORTO DI DONNA COMUNE DI MINUCCIANO" consegnato dall'Unione Comuni Garfagnana, Ente beneficiario ed attuatore degli interventi.

DATO ATTO che con D.Lgs. 31 marzo 2023, n. 36. "Codice dei contratti pubblici in attuazione dell'articolo 1 della legge 21 giugno 2022, n. 78, recante delega al Governo in materia di contratti pubblici", è stato approvato il nuovo codice appalti, pubblicato in Gazzetta Ufficiale il 31 marzo 2023;

RICHIAMATO il Dlgs 209/2024 "Disposizione integrative e correttive al codice dei contratti pubblici, di cui al decreto legislativo 31 marzo 2023, n 36";

Determinazione n. 284 del 15/04/2025

VISTO l'art. 47 del decreto-legge 31 maggio 2021, n. 77, recante «Governance del Piano nazionale di ripresa e resilienza e prime misure di rafforzamento delle strutture amministrative e di accelerazione e snellimento delle procedure», convertito, con modificazioni, dalla legge 29 luglio 2021, n. 108, contiene disposizioni volte a favorire le pari opportunità di genere e generazionali, nonché l'inclusione lavorativa delle persone con disabilità nei contratti pubblici finanziati con le risorse del PNRR (Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza) e del PNC (Piano Nazionale per gli Investimenti Complementari);

POSTO CHE:

- il comma 4 del suddetto art. 47 dispone che: "... Le stazioni appaltanti prevedono, nei bandi di gara, negli avvisi e negli inviti, specifiche clausole dirette all'inserimento, come requisiti necessari e come ulteriori requisiti premiali dell'offerta, di criteri orientati a promuovere l'imprenditoria giovanile, l'inclusione lavorativa delle persone disabili, la parità di genere e l'assunzione di giovani, con età inferiore a trentasei anni, e donne fermo restando quanto previsto al comma 7, è requisito necessario dell'offerta l'assunzione dell'obbligo di assicurare una quota pari almeno al 30 per cento, delle assunzioni necessarie per l'esecuzione del contratto o per la realizzazione di attività ad esso connesse o strumentali, all'occupazione giovanile e femminile.";

- ai suddetti dettami normativi, ai sensi dell'art. 47 comma 7 del decreto legge citato, convertito in legge 108 del 2022, è previsto si possa, sotto determinate condizioni, derogare motivatamente ovvero stabilire una quota inferiore, quando tali elementi ne rendano l'inserimento impossibile o contrastante con obiettivi di universalità e socialità, di efficienza, di economicità e di qualità del servizio nonché di ottimale impiego delle risorse pubbliche;

- per quanto sopra, trattandosi di affidamento di lavori con scarsa occupazione femminile, si stabilisce di assicurare una quota pari almeno al **10 per cento**, delle assunzioni necessarie per l'esecuzione del contratto all'occupazione giovanile e femminile;

CONSIDERATO CHE occorre procedere ad affidare l'appalto relativo ai "LAVORI DI EFFICIENTAMENTO ENERGETICO RIFUGIO ORTO DI DONNA COMUNE DI MINUCCIANO" per l'importo di **€ 81.723,33** di cui € 79.000,00 per lavori (comprensivi del costo della manodopera pari ad € 9.285,88) e € 2.723,33 per oneri della sicurezza, oltre IVA di legge, ad un idoneo operatore che sia in grado di effettuare il lavoro in questione e che sia in possesso delle adeguate attrezzature atte allo svolgimento delle opere;

PRECISATO CHE così come riportato anche nella delibera ANAC n. 528 del 15.11.2023, che l'art. 41 c. 14 del D.lgs. 36/2023 e s.m.i. nella parte in cui stabilisce che i costi della manodopera sono incorporati dall'importo assoggettato a ribasso, deve essere letto ed interpretato come volto a sancire l'obbligo della Stazione Appaltante di quantificare ed indicare separatamente, negli atti di gara, i costi della manodopera che, tuttavia, continuano a far parte dell'importo a base di gara, su cui applicare il ribasso offerto dall'operatore per definire l'importo contrattuale;

RILEVATO, preliminarmente, come le prestazioni di cui in oggetto non possano rivestire un interesse transfrontaliero certo, secondo quanto previsto dall'articolo 48, comma 2, del Decreto Legislativo 36/2023 e s.m.i., in particolare per il suo modesto valore, assai distante dalla soglia comunitaria;

EVIDENZIATO CHE:

- come disposto al comma 1 art. 119 del d. Lgs. n. 36/2023 "*...È altresì nullo l'accordo con cui a terzi sia affidata l'integrale esecuzione delle prestazioni o lavorazioni appaltate, nonché la prevalente esecuzione delle lavorazioni relative alla categoria prevalente e dei contratti ad alta intensità di manodopera...*"

- la categoria prevalente prevalente dei lavori OG1 e le categorie scorporabili OG09, OG11 sono entrambe di importo inferiore a €. 150.000,00 e a qualificazione obbligatoria, stante il regime di qualificazione obbligatoria esteso a tutte le categorie di lavori;

- in considerazione della normativa espressa dal codice in relazione al subappalto secondo la quale non è possibile subappaltare la prevalente esecuzione delle lavorazioni relative alla categoria prevalente, è quindi necessario limitare la quota del subappalto della categoria prevalente OG1 sottosoglia fino ad un massimo del 49,99% mentre è consentito il subappalto ad operatore economico in possesso delle relative qualificazioni necessarie fino al 100% per le categorie scorporabili OG09, OG11 sottosoglia;

- come previsto dal comma 17 dell'art. 119 del D.lgs. n.36/2023, non è consentito subappaltare alcuna lavorazione già oggetto di subappalto (cd "subappalto a cascata");

Determinazione n. 284 del 15/04/2025

- per le categorie scorporabili OG09 e OG11, così come previsto ai sensi dell'art. 104 c.11, trattandosi di lavori/operazioni di posa in opera o installazione di opere per le quali sono necessari lavori o componenti di notevole contenuto tecnologico o di rilevante complessità tecnica, è escluso l'avvalimento, pertanto i lavori rientranti in tale categoria dovranno essere direttamente svolti dall'offerente o, nel caso di un'offerta presentata da un raggruppamento di operatori economici, da un partecipante al raggruppamento avente la relativa qualifica.

- l'esecuzione dell'intervento deve svolgersi nel rispetto dei Criteri Ambientali Minimi edilizia di cui al DM 23 giugno 2022 n. 256, GURI n. 183 del 8 agosto 2022 adottato nell'ambito di quanto stabilito dal Piano per la sostenibilità ambientale dei consumi del settore della pubblica amministrazione;

- dato l'importo del presente affidamento (inferiore ad € 150.000,00), per lo stesso non vi è l'obbligo del preventivo inserimento nel programma triennale dei lavori pubblici di cui all'art. 37 del d.lgs. n.36/2023;

DATO ATTO CHE:

- l'art. 50, comma 1, lett. a) del Dlgs n.36/2023 stabilisce che le stazioni appaltanti procedono all'affidamento diretto dei contratti di lavori di importo inferiore a € 150.000,00, anche senza consultazione di più operatori economici, assicurando che siano scelti soggetti in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali anche individuati tra gli iscritti in elenchi o albi istituiti dalla stazione appaltante;
- l'art. 17, comma 2, del Dlgs n. 36/2023 prevede che, in caso di affidamento diretto, la decisione a contrarre individua l'oggetto, l'importo e il contraente, unitamente alle ragioni della sua scelta, ai requisiti di carattere generale e, se necessari, a quelli inerenti alla capacità economico-finanziaria e tecnico-professionale;
- ai sensi del citato art. 17 e dell'art. 192 del TUEL, il presente procedimento è finalizzato alla stipulazione di un contratto per l'affidamento di che trattasi le cui caratteristiche essenziali sono qui riassunte:
 - Fine che con il contratto si intende perseguire e relativo oggetto: **REALIZZAZIONE DEI LAVORI DI EFFICIENTAMENTO ENERGETICO RIFUGIO ORTO DI DONNA COMUNE DI MINUCCIANO**;
 - Importo del contratto: 81.723,33 € di cui 2.723,33 € oneri della sicurezza, oltre iva di legge;
 - Forma del contratto: ai sensi dell'art. 18, comma 1, secondo periodo, del D. lgs. n. 36/2023, trattandosi di affidamento ai sensi dell'art. 50 del medesimo decreto, mediante scrittura privata in modalità elettronica, soggetta a registrazione solo in caso d'uso, sulla base dello schema di contratto approvato con gli elaborati del progetto esecutivo;
 - Modalità di scelta del contraente: affidamento diretto ai sensi dell'art. 50 comma 1 lett. a del d.lgs. 36/2023;
 - Clausole ritenute essenziali: quelle contenute nella corrispondenza intercorsa tra le parti e nella documentazione della procedura di affidamento;
 - il CCNL applicabile al personale dipendente impiegato nell'appalto, ai sensi dell'art. 11, commi 1 e 2 del d.lgs 36/2023, è quello: F012- "CCNL per i lavoratori dipendenti delle imprese edili ed affini e delle Cooperative" per la provincia di Lucca, così come integrato territorialmente
- ai sensi dell'art. 58 del Dlgs n.36/2023, l'appalto, peraltro già accessibile, dato l'importo non rilevante, per le microimprese, piccole e medie imprese, non è ulteriormente suddivisibile in lotti aggiudicabili separatamente in quanto ciò comporterebbe una notevole dilatazione dei tempi e duplicazione di attività amministrativa con evidente violazione del principio del risultato di cui all'art. 1 del Dlgs n. 36/2023;

VISTA l'istruttoria informale a cura del RUP finalizzata all'individuazione dell'operatore economico in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali, con particolare riferimento

Determinazione n. 284 del 15/04/2025

all'avvenuta dimostrazione del possesso dei requisiti per l'esecuzione di lavori pubblici di importo inferiore ad € 150.000,00;

CONSIDERATE le difficoltà logistiche del cantiere, ubicato in alta quota, raggiungibile unicamente con elicottero o con mezzo fuori strada su tracciato di montagna, con problematiche di trasporto di materiali e forniture;

EFFETTUATA una buona analisi della struttura del mercato, mediante sopralluoghi preventivi e richieste di offerta a numerose Ditte;

DATO ATTO CHE:

- non sussistono sul mercato imprese disponibili all'esecuzione del lavoro in oggetto, stante le numerose difficoltà logistiche del cantiere e le strette tempistiche di esecuzione per le scadenze imposte dal PNRR;
- nell'ambito del progetto Garfagnana Greenland, l'intervento E.2.3. Rifugio raggiungibile con la viabilità pubblica è stato individuato nel Rifugio di Val Serenaia nel Comune di Minucciano e che detto immobile dista pochi km dal Rifugio di Orto di Donna oggetto del presente atto;
- che, sussistendo un'effettiva assenza sul mercato di alternativa valida, è stata interpellata la Ditta esecutrice dei lavori del rifugio limitrofo, nell'ottica di una particolare convenienza dal punto di vista di una migliore gestione dell'appalto e di una possibile logistica di cantieri limitrofi;

DATO ATTO ALTRESI':

- che non sussiste nella specie una significativa limitazione di altri operatori economici, giacché l'affidamento in considerazione, risulta conformato da un'ampia richiesta di offerta preventiva e disponibilità a numerosi altri operatori economici;
- che l'affidamento al soggetto individuato rispetta i principi di cui all'art. 49 c. 2 del D.Lgs. 36/2023 non trattandosi di due consecutivi affidamenti se pur rientranti nella stessa categoria di opere;

TENUTO CONTO inoltre delle strette tempistiche imposte dal finanziamento PNRR che non consentono un'ulteriore dilazione di tempi;

PRESO ATTO che la Regione Toscana, con L.R. 38/2007, ha istituito un Sistema Telematico di acquisti, individuato con l'acronimo START, ai sensi dell'art. 1, c. 450, della L. 296/2006, come modificato dall'art. 328 del D.P.R. n° 207/2010 e dall'art. 7 comma 2, D.L. 52/2012, convertito in legge n. 94/2012;

RISCONTRATO che:

- ai sensi dell'art. 1, c. 450, della L. 296/2006, così come modificato dall'art. 130, c. 1, della L. 145/2018, per gli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore a € 5.000,00 e inferiore alla soglia di rilievo comunitario l'Ente deve fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione ovvero ad altri mercati elettronici istituiti ai sensi dell'art. 328 del D.P.R. 207/2010 ovvero al sistema telematico messo a disposizione dalla centrale regionale di riferimento per lo svolgimento delle relative procedure;
- l'acquisizione del sistema telematico è disciplinata dagli artt.19 e ss. del D. lgs. N.36/2023 che prevede specifiche disposizioni volte ad ottenere la completa digitalizzazione del ciclo di vita dei contratti;
- Dal primo gennaio 2024 i sistemi di e-procurement devono avere, per essere utilizzati, la "Certificazione delle piattaforme di approvvigionamento digitale" secondo quanto previsto dalle [Regole tecniche e-procurement emesse da Agid](#), ai sensi dell'articolo 26, comma 1, del decreto legislativo 36/2023;
- Ai sensi dell'art. 25 c. 2 del D. Lgs. 36/2023 "Le stazioni appaltanti e gli enti concedenti utilizzano le piattaforme di approvvigionamento digitale per svolgere le procedure di affidamento e di esecuzione dei contratti pubblici, secondo le regole tecniche di cui all'[articolo 26](#)" del medesimo D. Lgs.;
- La Regione Toscana, in collaborazione con il gestore del [Sistema telematico acquisiti regionale della Toscana \(Start\)](#), ha terminato il processo di certificazione del sistema Start delineato dalle Regole tecniche e dallo Schema operativo di Agid;
- Il [Sistema telematico acquisiti regionale della Toscana \(Start\)](#) risulta iscritto nel registro delle piattaforme certificate di cui dall'articolo 26, comma 3 del Codice dei contratti pubblici, gestito da Anac;
- la Centrale Unica di Committenza istituita presso questo Ente, con deliberazione Consiliare n° 6 del 28.04.2014, ai sensi dell'art. 33-ter del decreto legge 18 ottobre 2012 n° 179 convertito con modificazioni dalla legge 17 dicembre 2012 n. 221, è iscritta nell'elenco delle stazioni appaltanti qualificate istituito presso

Determinazione n. 284 del 15/04/2025

l'ANAC con codice AUSA n° 0000250619 con livello 1, senza limiti di importo, così come attualmente disciplinato ai sensi dell'art. 63 e allegato II.4 del D.Lgs. 36/2023 ;

- Che l'Unione Comuni Garfagnana, in qualità di Centrale Unica di Committenza, ha aderito al Contratto quadro per l'affidamento del servizio di gestione di Start stipulato da Regione Toscana come soggetto aggregatore;

CONSIDERATO che l'Unione Comuni Garfagnana:

- come da previsione di cui all'art. 8 lett. k del proprio Statuto la Centrale di Committenza (di seguito denominata CUC) esegue la gestione delle funzioni attinenti le procedure di affidamento di lavori, servizi e forniture per conto dell'Unione stessa e dei Comuni associati;
- esegue tale funzione così come da regolamento, in ultimo, approvato con deliberazione del Consiglio n° 18 del 20.05.2024.

DATO ATTO CHE:

- Il CUP dell'opera, acquisito ai sensi della Delibera CIPE 24/2004 è: **I79F2202301006**
- Il servizio oggetto di affidamento non necessita di inserimento nel programma Triennale delle opere pubbliche;
- Il RUP ai sensi dell'art.15 del Dlgs. n.36/2023 è la Geom. Poli Francesca;
- il suddetto RUP è anche responsabile di procedimento per le fasi di programmazione, progettazione, affidamento ed esecuzione ai sensi dell'art. 4 della l. 241/90;
- in attuazione della delibera Anac n. 610 del 19 dicembre 2023, recante la "Attuazione dell'art. 1, commi 65 e 67, della legge 23 dicembre 2005, n. 266, per l'anno 2025, per gli affidamenti d'importo compreso tra 40.000,00 e 150.000,00 euro è dovuto un contributo da parte della S.A di € 35,00
- per ottemperare a quanto previsto dall'art. 3 della legge n. 136/2010 ss.mm.ii., sulla tracciabilità dei flussi finanziari, è necessario assumere il codice identificativo della gara, attribuito alla presente procedura dall'A.N.A.C. (codice C.I.G.) e che con il presente atto si delega la Centrale unica di Committenza istituita presso l'U.C. Garfagnana all'assunzione del predetto;

PRECISATO pertanto che il codice CIG verrà acquisito in sede di gara tramite il portale START a seguito dell'aggiudicazione dell'affidamento;

RITENUTO, quindi, con riferimento all'intervento in esame e considerato il valore dell'appalto, che l'affidamento possa concludersi attraverso la piattaforma elettronica della Regione Toscana "START", con affidamento diretto a favore dell'operatore economico individuato dal RUP;

VISTO lo schema di lettera d'invito redatta dal responsabile del procedimento in fase di affidamento individuato nella CUC, che costituisce parte integrante e sostanziale del presente atto pur non essendo allegato ma conservato in atti;

DATO ATTO CHE ai sensi dell'art. 6 bis L. 241/1990, introdotto dall'art. 1 c. 41 L. 190/2012, in combinato disposto con l'art. 6 c. 2 D.P.R. n° 62/2013 integrato dal Codice di comportamento dell'Ente, non sussistono in capo al responsabile del procedimento casi di conflitto di interesse in ordine all'adozione del presente provvedimento;

VISTO il vigente Ordinamento degli Uffici e dei Servizi dell'Unione Comuni Garfagnana, approvato con deliberazione di Giunta n. 120 del 28/11/2022, esecutiva;

VISTO il Decreto Legislativo 18/08/2000 n° 267 e successive modifiche ed integrazioni;

VISTA la Legge Regionale 27/12/2011 n° 68 e successive modifiche ed integrazioni;

VISTO il D. Lgs. 36/2023 e suoi allegati;

VISTO lo Statuto dell'Unione Comuni Garfagnana;

VISTA la delibera di Consiglio n° 3 del 23/01/2017 con la quale è stato approvato il Regolamento di contabilità;

VISTA l'istruttoria predisposta dall'Ufficio responsabile del procedimento;

ESPRESSO, con la sottoscrizione dell'atto, il parere favorevole in merito alla regolarità e correttezza amministrativa del presente provvedimento, ai sensi dell'art. 147 bis TUEL 267/2000 e s.m.i.;

Determinazione n. 284 del 15/04/2025

DATO ATTO che ai sensi degli art. 183 e 191 del D.Lgs. n. 267/2000, trattandosi d'impegno di spesa, il presente atto è trasmesso al responsabile del servizio finanziario per l'apposizione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria;

DETERMINA

- 1. DI APPROVARE** le premesse alla presente determinazione, che costituiscono il presupposto di fatto e di diritto per l'adozione dell'atto.
- 2. DI PROCEDERE**, stante le motivazioni sopra riportate, all'affidamento diretto, ai sensi dell'art. 50, comma 1, lett. a) del D.Lgs. n.36/2023, all'operatore economico TIZIANO PANDOLFO SRL con sede in Loc. Diversi snc -55051 San Pietro in Campo - Barga (LU), P.Iva 01946560461 per l'esecuzione dei lavori di "LAVORI DI EFFICIENTAMENTO ENERGETICO RIFUGIO ORTO DI DONNA COMUNE DI MINUCCIANO", alle condizioni tutte come descritte nella documentazione progettuale posta a base dell'affidamento, tramite la piattaforma di approvvigionamento digitale START, che prevede l'importo dei lavori pari ad € 79.000,00 oltre € 2.723,33 per oneri della sicurezza ed oltre Iva 22%
- 3. DI DARE ATTO CHE** ai sensi dell'art. 192 del D.Lgs. 267/2000, il presente procedimento è finalizzato alla stipulazione di un contratto per l'affidamento di che trattasi le cui caratteristiche essenziali sono qui riassunte:
 - Fine che con il contratto si intende perseguire e relativo oggetto: REALIZZAZIONE DEI LAVORI DI EFFICIENTAMENTO ENERGETICO RIFUGIO ORTO DI DONNA COMUNE DI MINUCCIANO
 - Importo del contratto: 81.723,33 € di cui 2.723,33 € oneri della sicurezza, oltre iva di legge;
 - Forma del contratto: ai sensi dell'art. 18, comma 1, secondo periodo, del D. lgs. n. 36/2023, trattandosi di affidamento ai sensi dell'art. 50 del medesimo decreto, mediante scrittura privata in modalità elettronica, soggetta a registrazione solo in caso d'uso, sulla base dello schema di contratto approvato con gli elaborati del progetto esecutivo;
 - Modalità di scelta del contraente: affidamento diretto ai sensi dell'art. 50 comma 1 lett. a) del d.lgs. 36/2023;
 - Clausole ritenute essenziali: quelle contenute nella corrispondenza intercorsa tra le parti e nella documentazione della procedura di affidamento;
- 4. DI PRENOTARE IMPEGNO DI SPESA** pari ad € **99.702,46** di cui per lavori € 79.000,00 oltre €2.723,33 per oneri della sicurezza ed € 17.797,13 Iva al 22%, al Capitolo 1302042 – P.d.C. 2.02.01.09.999 del bilancio di previsione 2025/27;
- 5. DI APPROVARE** lo schema di lettera d'invito redatta dal responsabile del procedimento in fase di affidamento individuato nella CUC, che costituisce parte integrante e sostanziale del presente atto pur non essendo allegato ma conservato in atti.
- 6. DI INDICARE** ai sensi della normativa vigente, responsabile del procedimento e Responsabile Unica di Progetto, il Responsabile del Servizio S.U.A.P. – Sviluppo Economico Geom. Francesca Poli.
- 7. DI DARE ALTRESI' ATTO:**
 - che la spesa è finanziata dall'Unione europea – NextGenerationEU nell'ambito del Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza;
 - che, per ottemperare a quanto previsto dall'art. 3 della legge n. 136/2010 ss.mm.ii., sulla tracciabilità dei flussi finanziari, è necessario assumere il codice identificativo della gara, attribuito

Determinazione n. 284 del 15/04/2025

alla presente procedura dall'A.N.A.C. (codice C.I.G.) e che con il presente atto si delega la Centrale unica di Committenza istituita presso l'U.C. Garfagnana all'assunzione del predetto;

- che il codice CIG verrà acquisito in sede di gara tramite il portale START a seguito dell'aggiudicazione dell'affidamento;

8. DI TRASMETTERE la presente:

- all'ufficio Centrale Unica di Committenza ai fini della richiesta di offerta da gestire sulla piattaforma Regionale di Acquisti (START).
- all'ufficio finanziario per gli adempimenti di competenza.

9. DI STABILIRE in gg. 7 il tempo utile per l'invio dell'offerta economica.

10. DI PRECISARE che:

- l'esecutività del presente provvedimento è subordinata all'apposizione del visto di regolarità contabile, attestante la copertura finanziaria ai sensi dell'art. 183, comma 7, del D. Lgs. 267/2000 e che con esso è immediatamente efficace ai sensi dell'art.17, comma 5 del D.Lgs n.36/2023 ed è accessibile nel sito dell'Ente.
- ai sensi dell'art. 6 bis L. 241/1990, introdotto dall'art. 1 c. 41 L. 190/2012, in combinato disposto con l'art. 6 c. 2 D.P.R. n° 62/2013 integrato dal Codice di comportamento dell'Ente, non sussistono in capo al responsabile del procedimento casi di conflitto di interesse in ordine all'adozione del presente provvedimento.

11. DI SOTTOPORRE la presente determinazione al visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria ai sensi dell'art. 151 - comma 4 - del D.Lgs. 18/08/2000 n° 267.

12. DI DARE ATTO INFINE CHE contro il presente provvedimento è ammesso il ricorso in opposizione da presentare al responsabile che l'ha adottata entro il termine di 30 gg. E' fatta salva comunque la possibilità di ricorrere o per via giurisdizionale al TAR della Regione Toscana entro 60 gg. o per via straordinaria al Presidente della Repubblica entro 120 gg. I termini del ricorso decorrono dalla data di scadenza della pubblicazione del presente provvedimento o dalla data dalla sua notificazione se prevista.

IL RESPONSABILE

Francesca Poli

Atto Sottoscritto con Firma Digitale di cui all'art. 20 e seguenti D.lgs 82/2005, dalle seguenti persone:

Francesca Poli in data 15/04/2025



Estremi della Proposta

Proposta Nr. **2025 / 307**

Settore Proponente: **SERVIZIO SVILUPPO ECONOMICO E S.U.A.P.**

Ufficio Proponente: **UFFICIO SPECIALE GESTIONE PROGETTO GARFAGNANAGREENLAND**

Oggetto: **PIANO NAZIONALE DI RIPRESA E RESILENZA MISSIONE 2 COMPONENTE 1 INVESTIMENTO 3.2 GREEN COMMUNITIES PROGETTO GARFAGNANA GREENLAND STRATEGIE PER UNA COMUNITA' LOCALE SOSTENIBILE AMBITO E INTERVENTO E INTERVENTO E.2.2 - 2 INTERVENTO PILOTA RIGUGIO IN ALTA QUOTA - CUP I79F2202301006 DETERMINAZIONE A CONTRARRE PER L'AFFIDAMENTO DIRETTO, AI SENSI DELL'ART. 50 COMMA 1 LETT. A DEL D.LGS. 36/2023, DEI LAVORI DI EFFICIENTAMENTO ENERGETICO RIFUGIO ORTO DI DONNA-COMUNE DI MINUCCIANO.**

Nr. adozione settore: **29** Nr. adozione generale: **284**

Data adozione: **15/04/2025**

Visto Contabile

SERVIZIO AFFARI GENERALI, AMMINISTRATIVI, FINANZIARI E SOCIALI

In ordine alla regolarità contabile della presente proposta, ai sensi dell'art. 151, comma 4, TUEL - D.Lgs. n. 267 del 18.08.2000, si esprime parere FAVOREVOLE.

Sintesi parere: **VISTO FAVOREVOLE**

Data **15/04/2025**

Responsabile del Servizio Finanziario
Carolina Gragnani

Atto Sottoscritto con Firma Digitale di cui all'art. 20 e seguenti D.lgs 82/2005, dalle seguenti persone:

CAROLINA GRAGNANI in data 15/04/2025