

	Unione Comuni Garfagnana SERVIZIO SVILUPPO ECONOMICO E S.U.A.P. UFFICIO SPECIALE GESTIONE PROGETTO GARFAGNANAGREENLAND
---	--

Determinazione N. generale **260** del **04/04/2025**

OGGETTO PIANO NAZIONALE DI RIPRESA E RESILENZA MISSIONE 2 COMPONENTE 1 INVESTIMENTO 3.2 GREEN COMMUNITIES PROGETTO GARFAGNANA GREENLAND STRATEGIE PER UNA COMUNITA' LOCALE SOSTENIBILE PROGETTO GARFAGNANA GREENLAND STRATEGIE PER UNA COMUNITA' LOCALE SOSTENIBILE AMBITO H INTERVENTO H.1.2 CUP: I79I22000770006 - DETERMINAZIONE A CONTRARRE PER L'AFFIDAMENTO MEDIANTE PROCEDURA NEGOZIATA, SENZA BANDO, DI CUI ALL'ARTICOLO 50 LETTERA C) , PREVIA CONSULTAZIONE DI ALMENO 5 OPERATORI ECONOMICI TRATTANDOSI DI IMPORTO SUPERIORE A 150.000,00 EURO ED INFERIORE AD 1.000.000,00 DI EURO, ED AGGIUDICAZIONE CON IL CRITERIO DEL PREZZO PIÙ BASSO PER I LAVORI DI CREAZIONE DI PUNTO INTERMODALE STAZIONE FERROVIARIA VILLETTA SAN ROMANO COMUNE DI SAN ROMANO IN GARFAGNANA.



Determinazione n. 260 del 04/04/2025



Unione Comuni Garfagnana

Provincia di Lucca

SERVIZIO SVILUPPO ECONOMICO E S.U.A.P.
UFFICIO SPECIALE GESTIONE PROGETTO GARFAGNANAGREENLAND

OGGETTO: PIANO NAZIONALE DI RIPRESA E RESILIENZA MISSIONE 2 COMPONENTE 1 INVESTIMENTO 3.2 GREEN COMMUNITIES PROGETTO GARFAGNANA GREENLAND STRATEGIE PER UNA COMUNITÀ LOCALE SOSTENIBILE PROGETTO GARFAGNANA GREENLAND STRATEGIE PER UNA COMUNITÀ LOCALE SOSTENIBILE AMBITO H INTERVENTO H.1.2 CUP: I79I22000770006 - DETERMINAZIONE A CONTRARRE PER L'AFFIDAMENTO MEDIANTE PROCEDURA NEGOZIATA, SENZA BANDO, DI CUI ALL'ARTICOLO 50 LETTERA C) , PREVIA CONSULTAZIONE DI ALMENO 5 OPERATORI ECONOMICI TRATTANDOSI DI IMPORTO SUPERIORE A 150.000,00 EURO ED INFERIORE AD 1.000.000,00 DI EURO, ED AGGIUDICAZIONE CON IL CRITERIO DEL PREZZO PIÙ BASSO PER I LAVORI DI CREAZIONE DI PUNTO INTERMODALE STAZIONE FERROVIARIA VILLETTA SAN ROMANO COMUNE DI SAN ROMANO IN GARFAGNANA.

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

PREMESSO che:

- il Presidente con provvedimento n° 5323 del 31.03.2025 ha nominato il sottoscritto responsabile del Servizio SUAP e Sviluppo economico ai fini dell'adozione degli atti di cui all'art. 107, comma 3, D.Lgs. 267/2000 e smi;
- con deliberazione di Consiglio n° 42 del 16/12/2024, resa immediatamente esecutiva, è stata approvata la nota di aggiornamento al DUP 2025/2027;
- con deliberazione di Consiglio n° 43 del 16/12/2024, resa immediatamente esecutiva, è stato approvato il Bilancio di Previsione 2025/2027;
- con deliberazione di Giunta n° 170 del 16/12/2024, resa immediatamente esecutiva, è stato approvato il PIANO ESECUTIVO DI GESTIONE 2025/2027 con assegnazione delle dotazioni finanziarie ai responsabili di Servizio;

CONSIDERATO CHE:

- in data 30/06/2022 era stato pubblicato, sul sito istituzionale del Dipartimento per gli affari regionali e le autonomie (DARA) della Presidenza del Consiglio dei Ministri, l'avviso pubblico per la presentazione di Proposte di intervento per la realizzazione di piani di sviluppo di Green Communities da finanziare nell'ambito del PNRR, Missione 2 – Rivoluzione verde e Transizione ecologica, Componente 1 – Economia circolare e agricoltura sostenibile (M2C1), Investimento 3.2 Green Communities, finanziato dall'Unione Europea – Next Generation EU;
- l'avviso era finalizzato a promuovere lo sviluppo delle Green Communities, in attuazione della omonima strategia nazionale delle Green Communities di cui all'art. 72 della Legge 221/2015, comunità locali, tra loro coordinate e/o associate, che intendono sfruttare in modo equilibrato le risorse principali di cui dispongono e che saranno finanziate nella realizzazione di piani di sviluppo sostenibili dal punto di vista energetico, ambientale, economico e sociale;



Determinazione n. 260 del 04/04/2025

RICHIAMATA

- la deliberazione di giunta n. 77 del 28/07/2022 con la quale si dava indirizzo al Servizio SUAP e Sviluppo Economico di coordinare la presentazione di un progetto nell'ambito dell'avviso pubblico per la presentazione di Proposte di intervento per la realizzazione di piani di sviluppo di Green Communities da finanziare nell'ambito del PNRR, Missione 2 – Rivoluzione verde e Transizione ecologica, Componente 1 – Economia circolare e agricoltura sostenibile (M2C1), Investimento 3.2 Green Communities, finanziato dall'Unione Europea – Next Generation EU;
- la proposta di progetto, approvata con deliberazione di Giunta Unione Comuni n° 82 dell'08.08.2022, denominata ***“Progetto Garfagnanagreenland – Strategie per una comunità locale sostenibile”***, che configura un progetto strategico e integrato di sviluppo del territorio nell'ottica della sostenibilità, del rispetto dell'ambiente e dell'efficientamento energetico e che interviene su 6 ambiti tematici interconnessi: gestione integrata e certificata del patrimonio agro-forestale, gestione integrata e certificata delle risorse idriche, gestione sostenibile del patrimonio edilizio e delle infrastrutture di montagna, efficienza energetica, integrazione dei servizi di mobilità, sviluppo di un modello di azienda agricola sostenibile e energeticamente indipendente.

PRESO ATTO che:

- la Presidenza del Consiglio dei Ministri - Dipartimento per gli affari regionali e le autonomie – Nucleo PNRR STATO/REGIONI, in data 28.09.2022, ha approvato la graduatoria di merito complessiva delle proposte ammesse a valutazione e a finanziamento di cui all'avviso pubblico del 30.06.2022 a valere sul PNRR, Missione 2, rivoluzione verde e transizione ecologica, Componente 1 – Economia circolare e agricoltura sostenibile (M2C1), investimento 3.2 Green Communities, finanziato dall'Unione Europea – Next Generation EU;
- l'intervento presentato dall'Unione Comuni Garfagnana, approvato con Delibera G.U. n° 82/2022, denominato ***“PROGETTO GARFAGNANAGREENLAND – STRATEGIE PER UNA COMUNITA' LOCALE SOSTENIBILE”***, è risultato in graduatoria ammesso a finanziamento parziale;
- la Giunta dell'Unione Comuni Garfagnana con atto deliberazione n° 92 del 03.10.2022, ha preso atto di tale graduatoria e dato indirizzo al Presidente dell'Unione Comuni Garfagnana di procedere, ai sensi dell'art. 2 del provvedimento adottato dal Direttore del Nucleo PNRR Stato Regioni, alla sottoscrizione della dichiarazione da redarre secondo il modello C allegato al suddetto atto, di accettazione del finanziamento parziale della proposta progettuale ed atto di impegno al mantenimento degli elementi essenziali della proposta progettuale per un importo complessivo di € 3.342.826,58 €

POSTO:

- che in data 06.12.2022, in attinenza all'avviso pubblico pubblicato in data 30-06-2022 e relativo alla misura PNRR M2C1 inv.3.2 Green Communities, il Nucleo PNRR Stato – Regione del Dipartimento per gli Affari Regionali e le Autonomie della Presidenza del Consiglio dei Ministri ha richiesto la sottoscrizione di apposita Convenzione disciplinante i rapporti tra le Parti per la realizzazione della Green Community risultata vincitrice, nell'ambito del perseguimento degli obiettivi previsti dal PNRR, Missione 2 – Componente 1 – Investimento 3.2.

Determinazione n. 260 del 04/04/2025

- che in data 22.12.2022 è stata sottoscritta la Convenzione disciplinante i rapporti tra Nucleo PNRR Stato – Regione del Dipartimento per gli Affari Regionali e le Autonomie della Presidenza del Consiglio dei Ministri e l'Unione Comuni Garfagnana per la realizzazione della Green Community “GARFAGNANA GREENLAND STRATEGIE PER UNA COMUNITA’ LOCALE SOSTENIBILE”

CONSIDERATO CHE gli obiettivi del progetto Garfagnanagreenland sono:

- dar vita ad una strategia di sviluppo integrata sui temi della salvaguardia dell’ambiente che faccia del territorio della Garfagnana un’area attrattiva per una nuova residenzialità e per lo sviluppo di attività economiche in grado di portare stabilmente sul territorio giovani, imprese, ricercatori e professionisti, e tutti coloro che operano a vario titolo sui temi della sostenibilità. Per realizzare questo obiettivo, Garfagnanagreenland promuove la transizione da una gestione della foresta strettamente economica ad una visione integrata nell’ottica della fornitura di servizi ecosistemici che partono dalla valorizzazione dei boschi come attività principale per poi attivare percorsi paralleli ed integrati di valorizzazione in chiave economica delle altre risorse fondamentali del territorio: l’acqua, la ferrovia, l’agricoltura, l’energia, le infrastrutture della montagna
- promuovere una visione che vede della foresta un elemento fondamentale del paesaggio, della struttura eco sistemica, dell’economia locale, di una nuova “attrattività” del territorio che può essere portato ad una transizione verso il futuro in una ottica integrata.
- essere un centro riconosciuto di innovazione e di sviluppo di competenze sui servizi eco sistemici grazie ad una serie di iniziative concrete che si inseriscono in un percorso di continuità strategica e progettuale rispetto a numerose iniziative avviate sul territorio per combattere i rischi dell’invecchiamento e dello spopolamento.
- rispondere alle sfide delle aree interne con iniziative di sistema che saranno realizzate entro il 2026 nel rispetto delle tempistiche del Piano nazionale di ripresa e resilienza e nel rispetto della normativa in vigore in materia di NGEU.

ESAMINATO: il progetto, gli ambiti di attività ed il quadro complessivo dell’investimento ed in particolare, considerato che la Green Community GARFAGNANA GREENLAND interviene su 6 ambiti tematici tra di loro interconnessi che configurano un progetto strategico e complessivo di sviluppo del territorio nell’ottica della sostenibilità, del rispetto dell’ambiente e dell’efficienza.

DATO ATTO che gli ambiti di intervento, approvati con Deliberazione di Giunta n° 67 del 31/05/2023, sono i seguenti:

- A) Gestione integrata e certificata del patrimonio agro-forestale, anche tramite lo scambio dei crediti derivanti dalla cattura dell’anidride carbonica, la gestione della biodiversità e la certificazione della filiera del legno;
- B) Gestione integrata e certificata delle risorse idriche;
- E) Costruzione e gestione sostenibile del patrimonio edilizio e delle infrastrutture di una montagna moderna;
- F) Efficienza energetica e integrazione intelligente degli impianti e delle reti;
- H) Integrazione dei servizi di mobilità;
- I) Sviluppo di un modello di azienda agricola sostenibile che sia anche energeticamente indipendente attraverso la produzione e l’uso di energia da fonti rinnovabili nei settori elettrico, termico e dei trasporti.



Determinazione n. 260 del 04/04/2025

RICHIAMATA altresì la Deliberazione di Giunta n° 58 del 15/04/2024 con la quale si approvava la rimodulazione delle spese di ogni singolo ambito del progetto Garfagnana Greenland, con riferimento alle varie tipologie di spesa nell'ambito dell'importo totale dei singoli CUP;

TENUTO CONTO in particolare che l'AMBITO H - mobilità sostenibile - concepito come intervento trasversale all'intero progetto:

- la realizzazione di servizi intermodali di mobilità efficienti rappresenta infatti un elemento fondamentale per consentire l'attrazione di cittadini e turisti, il mantenimento delle attività economiche e dei servizi del territorio e dunque il contrasto allo spopolamento.
- la Green Community porterà a completamento una strategia complessiva sulla mobilità verde in parte già individuata dalla Strategia di Area interna "Garfagnana – Lunigiana – Media Valle del Serchio – Appennino Pistoiese" approvata con DPGR 151 del 30 novembre 2020, in particolare con la realizzazione di interventi su alcuni spazi negli edifici delle Stazioni ferroviarie attualmente sottoutilizzati, al fine di concorrere alla loro fruizione polifunzionale anche per i residenti.
- La SNAI ha finanziato interventi soltanto su 3 stazioni ferroviarie, quelle di Castelnuovo di Garfagnana, Minucciano e Piazza al Serchio, mentre con Garfagnanagreenland si realizzeranno interventi sulle restanti 4 stazioni, situate nei comuni di Camporgiano, Fosciandora-Ceserana, Poggio-Careggine-Vagli e Villetta-San Romano in Garfagnana, che dunque saranno recuperate attraverso un intervento volto a realizzare hub intermodali di collegamento tra stazione ferroviaria e territorio.

CONSIDERATO che con determinazione del Responsabile del Settore Sviluppo Economico n° 47 del 01.02.2024 è stato affidato all' Arch. Stefano Dini, l'incarico professionale di "redazione progetto di fattibilità tecnico-economica e progettazione esecutiva, nonché direzione lavori, contabilità, CRE, ape e coordinamento della sicurezza in fase di progettazione e di esecuzione dell'intervento per i lavori di "creazione di punto intermodale – Stazione Ferroviaria di Villetta-San Romano "

RICHIAMATI I SEGUENTI ATTI:

- Contratto sottoscritto tra l'Arch. Stefano Dini, incaricato e l'Unione Comuni Garfagnana in data 23/02/2024;
- convenzione approvata dal Consiglio dell'Unione Comuni Garfagnana in data 14.10.2024 con deliberazione n° 34 e dal Comune di San Romano in Garfagnana con deliberazione di Consiglio Comunale n° 47 del 26/11/2024 per la gestione del progetto "Garfagnanagreenland" al fine di garantire un'organizzazione unitaria e programmata nello svolgimento del progetto medesimo.

EVIDENZIATO CHE:

- con Deliberazione di Giunta Unione Comuni Garfagnana n° 152 del 16.02.2025 è stato approvato il progetto di fattibilità tecnica ed economica dell'intervento di "Creazione di punto intermodale nella Stazione Ferroviaria di Villetta-San Romano" situata nel Comune di San Romano in Garfagnana, dell'importo complessivo di € 405.000,00, presentato in data 05.12.2024 con nota protocollo n. 21037;

VISTI:

- il verbale di verifica del progetto esecutivo dell'intervento in oggetto, redatto in data 18.03.2025 dal RUP in contraddittorio con il professionista incaricato della progettazione che lo hanno sottoscritto senza riserve.

Determinazione n. 260 del 04/04/2025

- la procedura di VALIDAZIONE ai sensi degli art. 42 del D.Lgs. 36/2023 come risulta dal verbale di Validazione del progetto redatta in data 18.03.2025 e sottoscritta dal Responsabile Unico del Procedimento Geom. Poli Francesca
- il Progetto Esecutivo, redatto dal tecnico incaricato, composto dagli elaborati tecnici previsti dell'art. 41 comma 8 del D.Lgs. 36/2023 e s.m.i., che sono tenuti agli atti nella pratica;
- la determina n. 221 del 21.03.2025 con la quale è stato approvato il Progetto Esecutivo, nell'importo complessivo di €. 405.000,00 dei quali €. 245.188,98 per lavori ed oneri di sicurezza ed €. 159.811,02 per somme a disposizione dell'amministrazione e tutti i suoi elaborati allegati che costituiscono parte integrante e sostanziale del detto atto;

RICHIAMATA la Delibera di Giunta del Comune San Romano in Garfagnana n° 13 del 12.03.2025 di:

- presa d'atto del progetto esecutivo relativo all'intervento di "PNRR-MISSIONE 2 COMPONENTE 1 INVESTIMENTO 3.2. GREEN COMMUNITIES "PROGETTO GARFAGNANA GREENLAND STRATEGIE PER UNA COMUNITA' LOCALE SOSTENIBILE" AMBITO H -INTERVENTO H.1.2 - LAVORI DI CREAZIONE DI PUNTO INTERMODALE – STAZIONE FERROVIARIA DI VILLETTA SAN ROMANO;
- approvazione, ai fini autorizzativi ai sensi dell'art. 134, comma 3 della LR 65/2014, del progetto esecutivo relativo ai "LAVORI DI CREAZIONE DI PUNTO INTERMODALE – STAZIONE FERROVIARIA DI VILLETTA SAN ROMANO – COMUNE DI SAN ROMANO IN GARFAGNANA" consegnato dall'Unione Comuni Garfagnana, Ente beneficiario ed attuatore degli interventi.
- autorizzazione all'Unione Comuni Garfagnana, all'esecuzione dei lavori su immobili di proprietà di RFI, nelle more della sottoscrizione dell'addendum al comodato tra RFI e Comune di San Romano in Garfagnana;

DATO ATTO che con D.Lgs. 31 marzo 2023, n. 36. "Codice dei contratti pubblici in attuazione dell'articolo 1 della legge 21 giugno 2022, n. 78, recante delega al Governo in materia di contratti pubblici", è stato approvato il nuovo codice appalti, pubblicato in Gazzetta Ufficiale il 31 marzo 2023;

RICHIAMATO il Dlgs 209/2024 "Disposizione integrative e correttive al codice dei contratti pubblici, di cui al decreto legislativo 31 marzo 2023, n 36";

VISTO l'art. 47 del decreto-legge 31 maggio 2021, n. 77, recante «Governance del Piano nazionale di ripresa e resilienza e prime misure di rafforzamento delle strutture amministrative e di accelerazione e snellimento delle procedure», convertito, con modificazioni, dalla legge 29 luglio 2021, n. 108, contiene disposizioni volte a favorire le pari opportunità di genere e generazionali, nonché l'inclusione lavorativa delle persone con disabilità nei contratti pubblici finanziati con le risorse del PNRR (Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza) e del PNC (Piano Nazionale per gli Investimenti Complementari);

POSTO CHE:

- il comma 4 del suddetto art. 47 dispone che: "... Le stazioni appaltanti prevedono, nei bandi di gara, negli avvisi e negli inviti, specifiche clausole dirette all'inserimento, come requisiti necessari e come ulteriori requisiti premiali dell'offerta, di criteri orientati a promuovere l'imprenditoria giovanile, l'inclusione lavorativa delle persone disabili, la parità di genere e l'assunzione di giovani, con età inferiore a trentasei anni, e donne fermo restando quanto previsto al comma 7, è requisito necessario dell'offerta l'assunzione

Determinazione n. 260 del 04/04/2025

dell'obbligo di assicurare una quota pari almeno al 30 per cento, delle assunzioni necessarie per l'esecuzione del contratto o per la realizzazione di attività ad esso connesse o strumentali, all'occupazione giovanile e femminile.";

- ai suddetti dettami normativi, ai sensi dell'art. 47 comma 7 del decreto legge citato, convertito in legge 108 del 2022, è previsto si possa, sotto determinate condizioni, derogare motivatamente ovvero stabilire una quota inferiore, quando tali elementi ne rendano l'inserimento impossibile o contrastante con obiettivi di universalità e socialità, di efficienza, di economicità e di qualità del servizio nonché di ottimale impiego delle risorse pubbliche;

- per quanto sopra, trattandosi di affidamento di lavori con scarsa occupazione femminile, si stabilisce di assicurare una quota pari almeno al **10 per cento**, delle assunzioni necessarie per l'esecuzione del contratto all'occupazione giovanile e femminile;

EVIDENZIATA la necessità di avviare la procedura per la selezione del soggetto cui affidare la realizzazione del progetto avente oggetto "PROGETTO GARFAGNANA GREENLAND STRATEGIE PER UNA COMUNITA' LOCALE SOSTENIBILE AMBITO H - INTERVENTO H.1.2 - LAVORI DI CREAZIONE DI PUNTO INTERMODALE – STAZIONE FERROVIARIA DI VILLETTA SAN ROMANO – COMUNE DI SAN ROMANO";

DATO ATTO:

- che i lavori oggetto dell'affidamento, meglio descritti negli elaborati del progetto esecutivo, come da quadro economico, ammontano ad Euro 232.988,98 a cui vanno sommati € 12.200,00 per la sicurezza non soggetti a ribasso, per un totale di € 245.188,98 a cui va sommata l'Iva al 22%, pari ad € 53.941,58 per un importo complessivo di € 299.130,56.

- che l'importo dei lavori posto a base di gara ai sensi dell'art. 41 comma 14 del D.Lgs. 36/2023 è pari ad € 232.988,98 comprensivi del costo della manodopera stimato in € 34.942,80, oltre ad € 12.200,00 per oneri per la sicurezza non soggetti a ribasso.

DI PRECISARE, così come riportato anche nella delibera ANAC n° 528 del 15.11.2023, che l'art. 41 c. 14 del D.Lgs. 36/2023 nella parte in cui stabilisce che i costi della manodopera sono scorporati dall'importo assoggettato a ribasso, deve essere letto ed interpretato come volto a sancire l'obbligo della Stazione appaltante di quantificare ed indicare separatamente, negli atti di gara, i costi della manodopera che, tuttavia, continuano a far parte dell'importo a base di gara, su cui applicare il ribasso offerto dall'operatore per definire l'importo contrattuale;

VERIFICATO:

- che ai sensi dell'art. 50 comma 1 lett. c) del D. Lgs. 36/2023 per lavori di importo pari o superiore a 150.000 euro e inferiore a 1 milione di euro, si deve procedere tramite procedura negoziata senza bando, previa consultazione di almeno cinque operatori economici, ove esistenti, individuati in base a indagini di mercato o tramite elenchi di operatori economici;

- che la stazione appaltante non dispone di un proprio elenco dal quale attingere gli operatori economici da invitare;

VALAUTATA la necessità di avviare ed eseguire con celerità i lavori suddetti, stante le scadenze imposte dal finanziamento PNRR ed in particolare 30.03.2026 termine ultimo per la rendicontazione degli interventi, la Stazione Appaltante, non disponendo di un albo da cui attingere per individuare operatori economici, per ovvi motivi di celerità procedurale, stabilisce di eseguire procedura negoziata senza la previa pubblicazione del bando, e di attingere all'Elenco Operatori Economici della Provincia di Lucca, per

Determinazione n. 260 del 04/04/2025

la selezione delle imprese, n. 5, da invitare a partecipare alla procedura in parola ed in possesso dei requisiti di qualificazione richiesti;

ATTESO CHE, ai sensi del combinato disposto dell'art. 192 del d.lgs. 267/2000 e s.m.i. e dell'art. 17 del d. lgs 36/2023 e s.m.i., nella decisione a contrarre sono indicati l'oggetto del contratto, la sua forma, il fine e le clausole ritenute essenziali, il sistema di selezione del contraente sulla base di quanto previsto dal D.Lgs. 36/2023 e s.m.i. e le ragioni che ne sono alla base;

INDIVIDUATI, ai sensi dei richiamati artt. 192 T.U.E.L. e art. 17 c. 1 del D.Lgs. 36/2023, gli elementi essenziali del contratto in questione, come di seguito specificati:

- Fine che con il contratto si intende perseguire e relativo oggetto: REALIZZAZIONE DEI LAVORI DI CREAZIONE DI PUNTO INTERMODALE – STAZIONE FERROVIARIA DI VILLETTA SAN ROMANO– COMUNE DI SAN ROMANO IN GARFAGNANA,
- l'importo dei lavori posto a base di gara è pari ad € 232.988,98 comprensivi del costo della manodopera stimato in € 34.942,80 oltre ad € 12.200,00 per oneri per la sicurezza non soggetti a ribasso, oltre Iva;
- Forma del contratto: ai sensi dell'art. 18, comma 1, secondo periodo, del D. lgs. n. 36/2023, trattandosi di affidamento ai sensi dell'art. 50 del medesimo decreto, mediante scrittura privata in modalità elettronica, soggetta a registrazione solo in caso d'uso, sulla base dello schema di contratto approvato con gli elaborati del progetto esecutivo;
- Modalità di scelta del contraente: procedura negoziata senza la previa pubblicazione di bando come prevista ai sensi dell'art. 50 lettera c) del D.Lgs. 36/2023, previa consultazione di almeno 5 operatori economici trattandosi di importo superiore a 150.000,00 Euro ed inferiore ad 1.000.000,00 di Euro, tramite la piattaforma START di Regione Toscana e scelta dell'aggiudicatario sulla base del criterio del prezzo più basso come previsto ai sensi dell'art. 50 c.4 D.Lgs. 36/2023 - tenuto conto del disposto di cui all'art. 54 c. 1 del D.Lgs. 36/2023, che prevede che quando il criterio di aggiudicazione è quello del prezzo più basso e comunque per importi inferiori alle soglie di rilevanza europea cui all'articolo 14 che non presentano carattere transfrontaliero, in deroga a quanto previsto dall'art. 110, le stazioni appaltanti prevedono, così come nella presente, l'esclusione automatica dalla gara delle offerte che risultano anomale, ovvero che presentano una percentuale di ribasso pari o superiore alla soglia di anomalia individuata ai sensi del comma 2 dell'art. 54 D.lgs. 36/2023 così come previsto all'allegato II.2 e che quanto sopra si applica nel caso in cui il numero delle offerte sia pari o superiore a cinque;
- il CCNL applicabile al personale dipendente impiegato nell'appalto, ai sensi dell'art. 11, commi 1 e 2 del d.lgs 36/2023, è quello: F012- "CCNL per i lavoratori dipendenti delle imprese edili ed affini e delle Cooperative" per la provincia di Lucca, così come integrato territorialmente

RISCONTRATO CHE il presente appalto non presenta carattere transfrontaliero tenuto conto dell'importo eseguito e della distanza, come previsto ai sensi dell'art. 54 c. 2 del D.lgs. 36/2023 la stazione appaltante, ai fini di cui sopra, ha scelto il metodo per l'individuazione delle offerte anomale, fra quelli descritti nell'allegato II.2, il metodo di cui alla lettera A);

EVIDENZIATO CHE:

- i lavori sono classificati nella categoria prevalente OG1 cl. I e nelle categorie scorporabili OS6, OG11, sottosoglia (importi inferiori a €. 150.000,00) come desumibile dal capitolato;



Determinazione n. 260 del 04/04/2025

RICHIAMATO l'Allegato II.12, all'art. 30 del codice che stabilisce che "il concorrente singolo può partecipare alla gara qualora sia in possesso dei requisiti economico-finanziari e tecnico-organizzativi relativi alla categoria prevalente per l'importo totale dei lavori ovvero sia in possesso dei requisiti relativi alla categoria prevalente e alle categorie scorporabili per i singoli importi. I requisiti relativi alle categorie scorporabili non posseduti dall'impresa devono da questa essere posseduti con riferimento alla categoria prevalente".

POSTO che l'esecuzione dell'intervento deve svolgersi nel rispetto dei Criteri Ambientali Minimi edilizia di cui al DM 23 giugno 2022 n. 256, GURI n. 183 del 8 agosto 2022 adottato nell'ambito di quanto stabilito dal Piano per la sostenibilità ambientale dei consumi del settore della pubblica amministrazione;

RITENUTO di procedere sulla base delle seguenti ulteriori scelte:

- non verrà effettuata la suddivisione della gara in lotti funzionali ai sensi e per gli effetti dell'art. 58 del D. Lgs. 36/2023, in quanto tale operazione comprometterebbe l'efficacia complessiva dell'opera;
- ai sensi dell'art. 108 comma 10 del D. Lgs. 36/2023, non si procederà all'aggiudicazione se nessuna offerta risulti conveniente o idonea in relazione all'oggetto del contratto, ovvero di aggiudicare l'appalto anche in caso di ricezione di un'unica offerta purché ritenuta conveniente per l'Amministrazione;
- ai sensi dell'art. 110 comma 1 del D. Lgs. 36/2023 le stazioni appaltanti valutano la congruità, la serietà, la sostenibilità e la realizzabilità della migliore offerta, che in base a elementi specifici, inclusi i costi dichiarati ai sensi dell'articolo 108, comma 9 solito D. Lgs., appaia anormalmente bassa. Il bando o l'avviso indicano gli elementi specifici ai fini della valutazione;

EVIDENZIATO CHE:

- come disposto al comma 1 art. 119 del d. Lgs. n. 36/2023 "...È altresì nullo l'accordo con cui a terzi sia affidata l'integrale esecuzione delle prestazioni o lavorazioni appaltate, nonché la prevalente esecuzione delle lavorazioni relative alla categoria prevalente e dei contratti ad alta intensità di manodopera..."
- la categoria prevalente OG1 "edifici civili e industriali" e le categorie scorporabili OS6 e OG11, sono a qualificazione obbligatoria;
- tenuto conto della normativa espressa dal codice in relazione al subappalto secondo la quale non è possibile subappaltare la prevalente esecuzione delle lavorazioni relative alla categoria prevalente, si ritiene opportuno limitare la quota del subappalto della categoria prevalente OG1 cl. I - fino ad un massimo del 49,99%. Mentre è consentito il subappalto ad operatore economico in possesso delle relative qualificazioni necessarie fino al 100% per le categorie scorporabili OS6 "Finiture di opere generali in materiali lignei, plastici, metallici e vetrosi", OG11 "Impianti tecnologici" sottosoglia, anch'esse a qualificazione obbligatoria;
- come previsto dal comma 17 dell'art. 119 del D.lgs. n.36/2023, non è consentito subappaltare alcuna lavorazione già oggetto di subappalto (cd "subappalto a cascata");
- per le categorie OS6 e OG11, ai sensi dell'art. 104 c.11, trattandosi di categorie ex SIOS e comunque di lavori/operazioni di posa in opera o installazione di opere per le quali sono necessari lavori o componenti di notevole contenuto tecnologico o di rilevante complessità tecnica, è escluso l'avvalimento.



Determinazione n. 260 del 04/04/2025

PRESO ATTO ALRESI' che la Regione Toscana, con L.R. 38/2007, ha istituito un Sistema Telematico di acquisti, individuato con l'acronimo START, ai sensi dell'art. 1, c. 450, della L. 296/2006, come modificato dall'art. 328 del D.P.R. n° 207/2010 e dall'art. 7 comma 2, D.L. 52/2012, convertito in legge n. 94/2012;

RISCONTRATO che:

- ai sensi dell'art. 1, c. 450, della L. 296/2006, così come modificato dall'art. 130, c. 1, della L. 145/2018, per gli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore a € 5.000,00 e inferiore alla soglia di rilievo comunitario l'Ente deve fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione ovvero ad altri mercati elettronici istituiti ai sensi dell'art. 328 del D.P.R. 207/2010 ovvero al sistema telematico messo a disposizione dalla centrale regionale di riferimento per lo svolgimento delle relative procedure;
- l'acquisizione del sistema telematico è disciplinata dagli artt.19 e ss. del D. lgs. N.36/2023 che prevede specifiche disposizioni volte ad ottenere la completa digitalizzazione del ciclo di vita dei contratti;
- Dal primo gennaio 2024 i sistemi di e-procurement devono avere, per essere utilizzati, la "Certificazione delle piattaforme di approvvigionamento digitale" secondo quanto previsto dalle Regole tecniche e-procurement emesse da Agid, ai sensi dell'articolo 26, comma 1, del decreto legislativo 36/2023;
- Ai sensi dell'art. 25 c. 2 del D. Lgs. 36/2023 "Le stazioni appaltanti e gli enti concedenti utilizzano le piattaforme di approvvigionamento digitale per svolgere le procedure di affidamento e di esecuzione dei contratti pubblici, secondo le regole tecniche di cui all'articolo 26" del medesimo D. Lgs.;
- La Regione Toscana, in collaborazione con il gestore del Sistema telematico acquisti regionale della Toscana (Start), ha terminato il processo di certificazione del sistema Start delineato dalle Regole tecniche e dallo Schema operativo di Agid;
- Il Sistema telematico acquisti regionale della Toscana (Start) risulta iscritto nel registro delle piattaforme certificate di cui dall'articolo 26, comma 3 del Codice dei contratti pubblici, gestito da Anac;
- la Centrale Unica di Committenza istituita presso questo Ente, con deliberazione Consiliare n° 6 del 28.04.2014, ai sensi dell'art. 33-ter del decreto legge 18 ottobre 2012 n° 179 convertito con modificazioni dalla legge 17 dicembre 2012 n. 221, è iscritta nell'elenco delle stazioni appaltanti qualificate istituito presso l'ANAC con codice AUSA n° 0000250619 con livello 1, senza limiti di importo, così come attualmente disciplinato ai sensi dell'art. 63 e allegato II.4 del D.Lgs. 36/2023 ;
- Che l'Unione Comuni Garfagnana, in qualità di Centrale Unica di Committenza, ha aderito al Contratto quadro per l'affidamento del servizio di gestione di Start stipulato da Regione Toscana come soggetto aggregatore;

CONSIDERATO che l'Unione Comuni Garfagnana:

- come da previsione di cui all'art. 8 lett. k del proprio Statuto la Centrale di Committenza (di seguito denominata CUC) esegue la gestione delle funzioni attinenti le procedure di affidamento di lavori, servizi e forniture per conto dell'Unione stessa e dei Comuni associati;



Determinazione n. 260 del 04/04/2025

- esegue tale funzione così come da regolamento, in ultimo, approvato con deliberazione del Consiglio n° 18 del 20.05.2024.

DATO ATTO CHE:

- Il CUP dell'opera, acquisito ai sensi della Delibera CIPE 24/2004 è: I79I22000770006
- Il lavoro oggetto di affidamento è stato inserito nel programma Triennale delle opere pubbliche CUI: L02261240465202300002;
- Il RUP ai sensi dell'art.15 del Dlgs. n.36/2023 è la Geom. Poli Francesca;
- il suddetto RUP è anche responsabile di procedimento per le fasi di programmazione, progettazione, ed esecuzione ai sensi dell'art. 4 della L. 241/90;
- per ottemperare a quanto previsto dall'art. 3 della legge n. 136/2010 ss.mm.ii., sulla tracciabilità dei flussi finanziari, è necessario assumere il codice identificativo della gara, attribuito alla presente procedura dall'A.N.A.C. (codice C.I.G.) e che con il presente atto si delega la Centrale unica di Committenza istituita presso l'U.C. Garfagnana all'assunzione del predetto;

PRECISATO pertanto che il codice CIG verrà acquisito in sede di gara tramite il portale START a seguito dell'aggiudicazione dell'affidamento;

RITENUTO, quindi, con riferimento all'intervento in esame e considerato il valore dell'appalto, che l'affidamento possa concludersi attraverso la piattaforma elettronica della Regione Toscana "START", con affidamento diretto a favore dell'operatore economico individuato dal RUP;

VISTO lo schema di lettera d'invito redatta dal responsabile del procedimento in fase di affidamento individuato nella CUC, che costituisce parte integrante e sostanziale del presente atto pur non essendo allegato ma conservato in atti;

PRESO ATTO CHE:

- in base all'importo dei lavori oggetto di affidamento, la Stazione Appaltante è tenuta al pagamento di €250,00 (Delibera Anac n° 610 del 19 dicembre 2023) quale quota contributiva a favore dell'Autorità per la vigilanza sui contratti pubblici di lavori, servizi e forniture di cui all'art. 1, commi 65 e 67, della Legge 23 dicembre 2005, n. 266;
- in base all'importo dei lavori oggetto di affidamento, l'operatore economico è tenuto al pagamento di € 18,00 quale quota contributiva a favore dell'Autorità per la vigilanza sui contratti pubblici di lavori, servizi e forniture di cui all'art. 1, commi 65 e 67, della Legge 23 dicembre 2005, n. 266;

DATO ATTO CHE ai sensi dell'art. 6 bis L. 241/1990, introdotto dall'art. 1 c. 41 L. 190/2012, in combinato disposto con l'art. 6 c. 2 D.P.R. n° 62/2013 integrato dal Codice di comportamento dell'Ente, non sussistono in capo al responsabile del procedimento casi di conflitto di interesse in ordine all'adozione del presente provvedimento;

VISTO il vigente Ordinamento degli Uffici e dei Servizi dell'Unione Comuni Garfagnana, approvato con deliberazione di Giunta n. 120 del 28/11/2022, esecutiva;

VISTO il Decreto Legislativo 18/08/2000 n° 267 e successive modifiche ed integrazioni;

VISTA la Legge Regionale 27/12/2011 n° 68 e successive modifiche ed integrazioni;

VISTO il D. Lgs. 36/2023 e suoi allegati;



Determinazione n. 260 del 04/04/2025

VISTO lo Statuto dell'Unione Comuni Garfagnana;

VISTA la delibera di Consiglio n° 3 del 23/01/2017 con la quale è stato approvato il Regolamento di contabilità;

VISTA l'istruttoria predisposta dall'Ufficio responsabile del procedimento;

ESPRESSO, con la sottoscrizione dell'atto, il parere favorevole in merito alla regolarità e correttezza amministrativa del presente provvedimento, ai sensi dell'art. 147 bis TUEL 267/2000 e s.m.i.;

DATO ATTO che ai sensi degli art. 183 e 191 del D.Lgs. n. 267/2000, trattandosi d'impegno di spesa, il presente atto è trasmesso al responsabile del servizio finanziario per l'apposizione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria;

DETERMINA

1. **DI APPROVARE** le premesse alla presente determinazione, che costituiscono il presupposto di fatto e di diritto per l'adozione dell'atto;
2. **DI DARE ATTO CHE** il presente provvedimento, per quanto in premessa formulato, costituisce determinazione a contrarre ai sensi degli articoli 192 del Lgs. 267/2000 e 17 del Comma. 1 D. Lgs. n. 36/2023.
3. **DI AVVIARE**, valutata la necessità di eseguire con celerità i lavori suddetti, stante le scadenze imposte dal finanziamento PNRR ed in particolare 30.03.2026 termine ultimo per la rendicontazione degli interventi, il procedimento indicato in premessa, mediante procedura negoziata, senza la previa pubblicazione di bando, di cui all'art. 50 lettera c) del D.Lgs. 36/2023, attingendo all'Elenco Operatori Economici della Provincia di Lucca, per la selezione delle imprese, n. 5, da invitare a partecipare alla procedura in parola ed in possesso dei requisiti di qualificazione richiesti, procedura da effettuarsi attraverso la piattaforma elettronica della Regione Toscana "START" e da aggiudicare sulla base del criterio del prezzo più basso ai sensi dell'art. 50, comma 4) del D. Lgs. 36/2023 mediante ribasso sull'importo posto a base di gara al netto degli oneri per la sicurezza;
4. **DI PREVEDERE** l'esclusione automatica dalla gara delle offerte che risultano anomale, ovvero che presentano una percentuale di ribasso pari o superiore alla soglia di anomalia individuata ai sensi del comma 2 dell'art. 54 D.lgs. 36/2023 così come previsto all'allegato II.2 con il metodo di cui alla lettera A), da applicarsi nel caso in cui il numero delle offerte sia pari o superiore a cinque;
5. **DI QUANTIFICARE** l'importo dei lavori posto a base di gara in € € 232.988,98 comprensivi del costo della manodopera stimato in € 34.942,80 oltre ad € 12.200,00 per oneri per la sicurezza non soggetti a ribasso, oltre Iva;
6. **DI DARE ATTO CHE** ai sensi dell'art. 192 del D.Lgs. 267/2000, il presente procedimento è finalizzato alla stipulazione di un contratto per l'affidamento di che trattasi le cui caratteristiche essenziali sono qui riassunte:
 - Fine che con il contratto si intende perseguire e relativo oggetto: REALIZZAZIONE DEI LAVORI DI CREAZIONE DI PUNTO INTERMODALE – STAZIONE FERROVIARIA DI VILLETTA SAN ROMANO– COMUNE DI SAN ROMANO,



Determinazione n. 260 del 04/04/2025

- l'importo dei lavori posto a base di gara è pari ad € € 232.988,98 comprensivi del costo della manodopera stimato in € 34.942,80 oltre ad € 12.200,00 per oneri per la sicurezza non soggetti a ribasso, oltre Iva;
- Forma del contratto: ai sensi dell'art. 18, comma 1, secondo periodo, del D. lgs. n. 36/2023, trattandosi di affidamento ai sensi dell'art. 50 del medesimo decreto, mediante scrittura privata in modalità elettronica, soggetta a registrazione solo in caso d'uso, sulla base dello schema di contratto approvato con gli elaborati del progetto esecutivo;
- Modalità di scelta del contraente: procedura negoziata senza la previa pubblicazione di bando come prevista ai sensi dell'art. 50 lettera c) del D.Lgs. 36/2023, previa consultazione di almeno 5 operatori economici trattandosi di importo superiore a 150.000,00 Euro ed inferiore ad 1.000.000,00 di Euro, tramite la piattaforma START di Regione Toscana e scelta dell'aggiudicatario sulla base del criterio del prezzo più basso come previsto ai sensi dell'art. 50 c.4 D.Lgs. 36/2023 - tenuto conto del disposto di cui all'art. 54 c. 1 del D.Lgs. 36/2023, che prevede che quando il criterio di aggiudicazione è quello del prezzo più basso e comunque per importi inferiori alle soglie di rilevanza europea cui all'articolo 14 che non presentano carattere transfrontaliero, in deroga a quanto previsto dall'art. 110, le stazioni appaltanti prevedono, così come nella presente, l'esclusione automatica dalla gara delle offerte che risultano anomale, ovvero che presentano una percentuale di ribasso pari o superiore alla soglia di anomalia individuata ai sensi del comma 2 dell'art. 54 D.lgs. 36/2023 così come previsto all'allegato II.2 e che quanto sopra si applica nel caso in cui il numero delle offerte sia pari o superiore a cinque;
- il CCNL applicabile al personale dipendente impiegato nell'appalto, ai sensi dell'art. 11, commi 1 e 2 del d.lgs 36/2023, è quello: F012- "CCNL per i lavoratori dipendenti delle imprese edili ed affini e delle Cooperative" per la provincia di Lucca, così come integrato territorialmente

7. DI DARE ALTRESI' ATTO CHE:

- il termine per la ricezione delle offerte è stabilito in giorni 10;
- la categoria prevalente è la OG1 "edifici civili e industriali" Classifica I, e le categorie scorporabili OS6 e OG11, sono a qualificazione obbligatoria;
- tenuto conto della normativa espressa dal codice in relazione al subappalto secondo la quale non è possibile subappaltare la prevalente esecuzione delle lavorazioni relative alla categoria prevalente, si ritiene opportuno limitare la quota del subappalto della categoria prevalente OG1 cl. I - fino ad un massimo del 49,99%; mentre è consentito il subappalto ad operatore economico in possesso delle relative qualificazioni necessarie fino al 100% per le categorie scorporabili OS6 "Finiture di opere generali in materiali lignei, plastici, metallici e vetrosi", OG11 "Impianti tecnologici" sottosoglia, anch'esse a qualificazione obbligatoria;
- come previsto dal comma 17 dell'art. 119 del D.lgs. n.36/2023, non è consentito subappaltare alcuna lavorazione già oggetto di subappalto (cd "subappalto a cascata");
- per le categorie OS6 e OG11, ai sensi dell'art. 104 c.11, trattandosi di categorie ex SIOS e comunque di lavori/operazioni di posa in opera o installazione di opere per le quali sono necessari lavori o componenti di notevole contenuto tecnologico o di rilevante complessità



Determinazione n. 260 del 04/04/2025

tecnica, è escluso l'avvalimento.

- la spesa complessiva di €. 405.000,00 dei quali €. 245.188,98 per lavori ed oneri di sicurezza ed €. 159.811,02 per somme a disposizione dell'amministrazione trova copertura finanziaria al Capitolo 1302046 – P.d.C. 2.02.01.09.000, del bilancio di previsione 2025/27, esecutivo;
- 8. **DI APPROVARE** la lettera d'invito redatta dal Responsabile del procedimento in fase di affidamento individuato nella CUC, conforme per l'utilizzo della piattaforma informatica regionale START, che anche se non materialmente allegata, tenuta agli atti nella pratica, ne costituisce parte integrante e sostanziale e quindi viene approvata col presente atto.
- 9. **DI STABILIRE** che la gara verrà aggiudicata anche in presenza di una sola offerta valida purché ritenuta vantaggiosa per l'amministrazione;
- 10. **DI DARE ATTO CHE** per le ragioni in premessa, le previsioni di eventuali assunzioni di cui all'articolo 47 del decreto-legge 31 maggio 2021, n. 77, vengono ridotte e stabilite nella quota del 10%;
- 11. **DI STABILIRE L'OBLIGATORIETÀ**, causa esclusione, per le motivazioni riportate nelle premesse, del sopralluogo obbligatori in modalità assistita.
- 12. **DI TRASMETTERE** la presente all'ufficio Centrale Unica di Committenza ai fini della pubblicazione sulla piattaforma Regionale di Acquisti (START).

IL RESPONSABILE

Francesca Poli

Atto Sottoscritto con Firma Digitale di cui all'art. 20 e seguenti D.lgs 82/2005, dalle seguenti persone:

Francesca Poli in data 04/04/2025



Estremi della Proposta

Proposta Nr. **2025 / 268**

Settore Proponente: **SERVIZIO SVILUPPO ECONOMICO E S.U.A.P.**

Ufficio Proponente: **UFFICIO SPECIALE GESTIONE PROGETTO GARFAGNANAGREENLAND**

Oggetto: **PIANO NAZIONALE DI RIPRESA E RESILENZA MISSIONE 2 COMPONENTE 1 INVESTIMENTO 3.2 GREEN COMMUNITIES PROGETTO GARFAGNANA GREENLAND STRATEGIE PER UNA COMUNITA' LOCALE SOSTENIBILE PROGETTO GARFAGNANA GREENLAND STRATEGIE PER UNA COMUNITA' LOCALE SOSTENIBILE AMBITO H INTERVENTO H.1.2 CUP: I79I22000770006 - DETERMINAZIONE A CONTRARRE PER L'AFFIDAMENTO MEDIANTE PROCEDURA NEGOZIATA, SENZA BANDO, DI CUI ALL'ARTICOLO 50 LETTERA C) , PREVIA CONSULTAZIONE DI ALMENO 5 OPERATORI ECONOMICI TRATTANDOSI DI IMPORTO SUPERIORE A 150.000,00 EURO ED INFERIORE AD 1.000.000,00 DI EURO, ED AGGIUDICAZIONE CON IL CRITERIO DEL PREZZO PIÙ BASSO PER I LAVORI DI CREAZIONE DI PUNTO INTERMODALE STAZIONE FERROVIARIA VILLETTA SAN ROMANO COMUNE DI SAN ROMANO IN GARFAGNANA.**

Nr. adozione settore: **25**

Nr. adozione generale: **260**

Data adozione: **04/04/2025**

Visto Contabile

SERVIZIO AFFARI GENERALI, AMMINISTRATIVI, FINANZIARI E SOCIALI

In ordine alla regolarità contabile della presente proposta, ai sensi dell'art. 151, comma 4, TUEL - D.Lgs. n. 267 del 18.08.2000, si esprime parere FAVOREVOLE.

Sintesi parere: **VISTO FAVOREVOLE**

Data **04/04/2025**

Responsabile del Servizio Finanziario

CAROLINA GRAGNANI

Atto Sottoscritto con Firma Digitale di cui all'art. 20 e seguenti D.lgs 82/2005, dalle seguenti persone:

CAROLINA GRAGNANI in data 07/04/2025